

Til
Modellflyklubber og -grupper
tilsluttet Norges Luftsportforbund

Oslo, 30 mai 2010

Høringsnotat – Regelverk for bruk av modellfly i Norge

Innledning

Først en takk til alle som på en positiv måte bidro til at vi fikk et interessant og givende ledermøte i slutten av april.

Basert på de tilbakemeldinger vi har fått har vi nå lagt ut alle dokumentene omhandlende et kommende regelverk for bruk av modellfly i Norge slik at klubbene kan laste de ned. Dokumentene er ikke underlagt taushetsplikt. Tvert om anmoder vi om at alle medlemmer blir gjort kjent med innholdet, slik at kommentarer kan innhentes på et bredest mulig grunnlag.

Derimot vil NLF/Modellfly hevde opphavsrett til de deler som ikke er hentet fra andre kilder, i praksis mesteparten av dokumentene. Dette betyr også at ved utleggelse på andre steder enn NLFs eller klubbens egne websider, vil de bli forlangt fjernet. Vi ønsker altså ikke at dokumentene eller deler av de spres på diskusjonsfora eller andre nettsider som ikke er under kontroll av NLF eller klubbene tilsluttet NLF.

Bakgrunn for kontroll med modellflyging

Kontroll med norske luftfartøyer og deres bruk i norsk luftrom er hjemlet i Luftfartsloven¹. Vi anbefaler å lese vedlagte brev fra Luftfartstilsynet (LT) nøye før man begynner på de øvrige dokumentene, fordi dette på en oversiktlig måte oppsummerer både tidligere tiders og dagens situasjon. Det anses å være juridisk avklart av LT at modellfly kan reguleres i henhold til Luftfartslovens §15-1, andre ledd.

Et sannsynlig regime for kontroll

Per i dag har NLF, som nesten eneste aktør, delegerte rettigheter til å føre tilsyn med all aktivitet innenfor luftsport, med unntak av motorfly. Dette er hjemlet i Luftfartslovens §15-3 som åpner for at bl.a. luftfartsforeninger kan tildeles delegasjon. Slik delegasjon er da nedfelt i BSL (bestemmelser for sivil luftfart) som er utarbeidet for den enkelte aktivitet. Vi kan anbefale å lese BSL D 4-8² (mikrofly) for å forstå hvordan dette fungerer. Se spesielt §4 til §7.

¹ <http://www.lovddata.no/all/hl-19930611-101.html>

² <http://www.lovddata.no/for/sf/sd/xd-20071122-1317.html>

De som er spesielt interessert kan lese Mikroflyseksjonens håndbok og andre dokumenter på <http://www.nak.no/mikro/html/Publikasjoner/publikasjoner.html> slik at man ser hvordan Luftfartsloven, BSLen og sikkerhetssystemet henger sammen.

Som det fremgår av Luftfartsloven kan det altså tildeles delegasjon til hva de betegner "luftfartsforeninger". Innføring av et regelverk skaper altså ingen monopolsituasjon for NLF, men alle som vil ha tilsyn med en slik aktivitet må ha et sikkerhetssystem som er godkjent av LT.

Høringsuttalelser

For å kunne håndtere de kommentarer som vil komme, kan vi bare forholde oss til klubbene. Vi anmoder derfor hver klubb om å utpeke en person som skal være kontaktpunkt mot forbundet. Kommentarer og henvendelser fra enkeltpersoner håper vi å få forståelse for at vi ikke kan håndtere.

Det ble på ledermøtet fremmet et forslag om å lage et online dataverktøy for å legge inn kommentarer. Dette har vist seg å være teknisk meget krevende, samtidig som vi så at det kunne legges begrensninger på uttalelsene. Vi ønsker derfor at den enkelte forholder seg til det skjemaet som er vedlagt dette brevet og lagt for nedlasting, og leverer kommentarene i Excel-format dersom mulig.

Vennligst ikke rett direkte i dokumentene, da vi ikke vil klare å spore slike endringer.

Fristen for høringsuttalelser er satt til 30. november 2010.

Hva vi ønsker av uttalelsene

Som det klart fremgår av LTs brev, vil det komme et regelverk, men det er noe mer uklart når dette vil skje fordi andre aktiviteter anses å ha høyere prioritet. Dersom vi skal tillate oss å spekulere i noe tidspunkt, så skjer det ikke noe før i 2012.

Det vil derfor, uansett på hvilket tidspunkt dette skjer, ikke være noe alternativ å ikke ha noe regelverk i det hele tatt. Det betyr i praksis slutt for svært mye av modellflygingen slik den foregår i dag, avhengig av hvor man vil legge grensen for hva som skal kontrolleres.

Tvert om vil vi kunne ha stor gevinst av en frivillig innføring av et kontrollsystem, slik at vi er forberedt den dagen vi må forholde oss til dette som en del av norsk lovverk.

Vi tillater oss her å gjengi fra LTs vedlagte brev:

Så vidt vi vet, er NLFs modellflyseksjon, de eneste som har jobbet med å utvikle forslag til regler for modellflyging i Norge hittil. Siden Luftfartstilsynet for øyeblikket ikke har kapasitet til å prioritere modellflyforskrift, har NLF mulighet til å finpusse på et regelverk en stund fremover. Når Luftfartstilsynet så setter i gang, kan det derfor hende at mange av momentene som må inn i forskriften, allerede er implementert som praksis under prøveperioden.

Overgangen vil da kunne bli nesten "sømløs".

Til beste for alle parter, kan vi derfor bare oppfordre alle modellflygere til å støtte opp om og være med på å utvikle reglene dere vil kunne operere etter, gjennom aktivt å bidra med konstruktive forslag.

Vi vil sterkt understreke at de dokumentene dere nå får tilgang til er et forslag, og at vi derfor, innenfor fornuftige grenser, har all mulighet til å endre på dokumentene.

Det sagt, så er det ikke gitt at vi vil kunne få godkjent et hvert sikkerhetssystem. LT har sett dokumentene slik de foreligger i dag, og uoffisielle uttalelser tilsier at nivået generelt sett ikke er langt unna det de ser for seg som fornuftig for å ta vare på sikkerheten (som jo er det aller viktigste med et regelverk).

Nå har det nok vært spesiell sterk reaksjon på forslaget for modeller over 25 kilogram. Det er da viktig å se hvilke regler som gjelder for andre land, spesielt innenfor Europa. Vårt forslag er bygget på det tyske regelverket fra DMFV, men omtrent det samme praktiseres i Frankrike og UK. I mange andre land er modeller over 25 kilogram ikke-eksisterende, de anses der som rene luftfartøyer med alle de begrensninger det medfører, bl.a. full sertifisering og godkjenning av de nasjonale luftfartsmyndigheter.

Vi støtter derfor opp om å komme med konstruktive forslag til endringer der hvor dere finner det nødvendig, både forslaget sett som en helhet, og hvert dokument for seg selv.

- Det betyr bl.a. å foreslå eventuell erstattende tekst/avsnitt/løsninger for det man kanskje mener er feil eller for lett/for strengt (altså ikke bare påpeke at man mener det er feil, men komme med konstruktive forslag til erstatning).
- Likeens er det viktig at dere vurderer strukturen i oppbyggingen av dokumentene, slik at de kan forstås av den enkelte modellflyger.
- Finner dere skrivefeil, uklarheter eller terminologfeil i dokumentene vil vi gjerne ha korrigert dette.
- Vi er klar over at det mangler en del retningslinjer og terminologi både for helikopter og turbindrevne maskiner, og ber disse fagmiljøene spesielt om å bidra slik at vi kan få korrigert dokumentene innenfor disse områdene.
- Og ikke minst.....Alle andre konstruktive forslag dere har
- I det vedlagte høringsskjemaet er det notert noen punkter som vi allerede nå ser må korrigeres. Det skal ikke begrense dere fra å kommentere punktene. Samtidig viser dette hvordan vi ønsker at kommentarer skal innleveres.

Dokumentoversikt

Vi har valgt å dele dokumentene opp i naturlige kapitler således:

1. Oversikt over dokumenter
2. Innledende felles dokumenter (definisjon, flyplassreglement, ordliste/forkortelser)
3. Prosedyre for de forskjellige klasser
 - a. Modeller 1-7 kilogram³
 - b. Modeller 7-25 kilogram
 - c. Modeller over 25 kilogram
4. Luftrom, mulige løsninger for beskyttet luftrom til modellflyging
5. Opplæringsplan

³ Basert på hva som skjer innenfor UAV-arbeidet er det mulig at nedre grense kan bli 1,5 kilogram. Alt under dette er ikke foreslått underlagt noen form for godkjenninger/kontroll i vedlagte forslag.

6. Støttedokumenter ⁴
7. Eksempel hentet fra Tyskland (modellen fly per i dag i Norge)

Dersom det skulle være ytterligere spørsmål kan dere sende dette til terje@modellfly.info.

Høringssvar sender dere til su@modellfly.info. Mottatt høringssvar vil bli kvittert for. Ikke bruk denne e-post adressen for annet enn høringssvar.

Vi ser frem til konstruktivt samarbeid med klubbene og ønsker lykke til.

Med vennlig hilsen



Terje Martinsen
Leder Modellflyseksjonen/NLF

⁴ Støttedokumentene i Excel ligger for nedlasting. Stien er angitt i den e-posten som er sendt ut. Stien som angitt i dokument 3c og 6 vil ikke nødvendigvis fungere.